

市政协举行第十五次主席（扩大）会议

传达学习贯彻省委《关于进一步加强人民政协工作的意见》

本报讯 11月18日，市政协举行第十五次主席（扩大）会议。市政协主席赵芳清，副主席上官正昌、刘存吉、关美华、王效书、张源泉、刘杏元、周文龙、苏荣桂、秘书长杨永青出席了这次会议。会议由赵芳清主持。市委常委、市委秘书长贾其贤出席了会议。

赵芳清主席首先传达了中共山东省委《关于进一步加强人民政协工作的意见》。他说，《意见》就进一步加强人民政协工作提出了四条要求：一是进一步提高对人民政协重要地位和作用的认识。二是充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的主要职能作用。三是积极支持人民政协搞好自身的思想建设和组织建设以及帮助解决一些实际问题。四是切实加强党对政协工作的领导。要把政协作用发挥得如何，作为检验一级党委执政能力和领导水平的重要内容之一。他说，省委在文件中强调，各级党政一定要从建设有中国特色的社会主义，实现党的总任务、总目标，维护国家长治久安的高度，牢固树立统战观念、团结观念和与民主党派、各界人士合作共事的观念，高度重视和关心支持政协工作。为此，省委就更好地发挥政协的主要职能提出了“六要”：一要坚持重要情况及时向政协通报；二要坚持重大事项交政协协商；三要充分发挥民主监督职能；四要切实保障参政议政的民主权利；五要发挥海外联谊、民间外交作用；六要坚持和不断完善政治协商、民主监督和参政议政制度。

赵芳清还就如何贯彻落实省委文件精神讲了三点意见：一、认真学习领会文件精神；二、切实搞好自身建设；三、总结经验，努力改进和加强政协工作。部分与会人士也就落实文件精神、进一步做好政协工作发表了意见。

贾其贤在讲话中指出，贯彻好省委文件精神，对于动员各方面力量参与建设有中国特色的社会主义大业、对于巩固党的执政地位、对于建设高度的社会主义民主政治意义重大。各级对此应做到，认识到位、措施到位、领导到位，积极支持政协的工作。

部分政协常委、各县区政协主席和市委、市政府有关部门负责同志列席了会议。（本报记者 刘国良）

市委市政府召开全市教育工作会议

全面落实“教育立市”方针 开创我市教育工作新局面

李殿魁发表重要讲话

张庆黎作主题报告

李殿魁同志在全市教育工作会议上的讲话（摘要）

（一九九四年十一月十九日）

（摘要）

这次全市教育工作会议，是市委、市政府召开的一次重要会议。首先，我代表市委、市政府向辛勤工作在教育战线上的广大教师和教育工作者致以崇高的敬意！向关心、支持教育事业发展的全市人民和社会各界表示衷心的感谢！今年6月和9月，全国、全省教育工作会议先后召开。这是在我国加快改革开放和现代化建设的形势下，动员全党全社会进一步落实教育优先发展战略，全面实施《中国教育改革和发展纲要》的重要会议，对于实现九十年代教育改革发展目标，促进改革开放和现代化建设的进程，必将产生重大而深远的影响。我们这次会议的主要任务，就是认真贯彻全国、全省教育工作会议精神，进一步提高对教育优先发展战略地位的认识，动员全党全社会关心支持教育，大力兴办教育，全面落实“教育立市”方针，努力开创我市教育工作新局面。我相信，通过这次会议，“教育立市”方针必将得到进一步的贯彻落实，全市教育事业必将有一个更快、更大的发展。下面，我根据全国、全省教育工作会议精神和市委、市政府研究的意见，讲四个方面的问题。

一、坚决、全面、一以贯之地落实“教育立市”方针

建市以来，市委、市政府根据十一届三中全会精神，针对东营的实际情况，制定了“教育立市”的战略方针，坚决使东营市社会经济全面发展的各项事业，从优先发展教育展开，高起点、高标准、高速度发展教育事业，基本实现了由全省落后水平向中等水平的转化，初步形成了适应经济社会发展需要的教育体系，为建设黄河三角洲开发跨世纪工程提供了有力的智力支持。但是，必须看到，我市教育工作仍存在着许多问题和不足。各级领导一定要从理论的高度、历史的高度和经济社会发展的高度，进一步认识教育的战略地位和加快发展教育的重大意义。

首先，“教育立市”符合邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的要求。邓小平同志在建设有中国特色社会主义的总的发展战略中，始终把教育作为关系社会主义现代化建设全局和社会主义历史命运的一个根本问题。他提出的“科学技术是第一生产力”的著名论断，概括了世界各国经济发展的经验，揭示了科学技术在推动经济社会发展中的作用，从理论上深刻阐明了把教育放在优先发展战略地位的必然性和重要性。他反复强调，在“三步走”的发展战略中第一位就是发展教育和科学技术，“实现现代化，科学技术是关键，基础在教育”，“发展科学技术，不抓教育不行”；“要千方百计，在别的地方忍耐一些，甚至牺牲一点速度，也要把教育问题解决好。”在视察南方的重要谈话中，邓小平同志进一步强调：“经济发展得快一点，必须依靠科技和教育”，“希望大家通力合作，为加快发展我国科技和教育事业多做实事”。以江泽民同志为核心的党中央十分重视教育工作，围绕实施教育优先发展战略作出了一系列重大决策。党的十四大提出：“必须把教育摆在优先发展的战略地位，努力提高全民族的思想道德和科学文化水平，这是实现我国现代化的根本大计”。邓小平同志的论述和党中央的指示，高瞻远瞩，精辟深邃，深刻阐明了优先发展教育的重大意义，讲明了现代化建设和发展教育的辩证关系。我市“教育立市”方针，完全符合这一理论的要求。每一个领导同志都要用小平同志的教育思想统一认识，武装头脑，从理论的高度认识“教育立市”方针的极端重要性。

第二，“教育立市”符合经济社会发展规律的客观要求。人类社会发展的历史表明，经济与教育相互影响，相互作用，相互促进。教育的发展离不开经济的支撑。从根本上讲，经济发展的程度决定教育的发展水平；努力做到教育超前发展，又对经济发展产生巨大的能动作用。实践证明，没有现代化的教育，就不可能有现代化的经济。世界上经济发达的国家如法国、日本无不如此。这是世界性的历史经验的总结。展望未来，教育的发展状况将决定我国二十一世纪参与国际竞争的成败。

当前，我们面临着又一次新的战略转移，就是把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。（下转第四版）

全面落实教育优先发展战略努力促进我市教育事业的更大发展

张庆黎同志在全市教育工作会议上的讲话（摘要）

市委、市政府召开的这次全市教育工作会议，主要是传达贯彻全省教育工作会议精神，总结建市以来的教育工作经验，围绕实施《中国教育改革和发展纲要》，安排部署今后一个时期我市教育发展的目标任务，制定政策，强化措施，动员全市上下抓住机遇，奋发努力，开创我市教育工作新局面。这次会议事关今后我市教育发展的进程，对促进黄河三角洲开发跨世纪工程的实施，必将产生积极深远的影响。我根据市委、市政府研究的意见，讲几个问题。

一、正确分析形势，切实把教育摆上优先发展的战略位置

建市以来，全市各级党委、政府认真贯彻落实国家和省关于改革和发展教育事业的方针政策，从区域和社会长远发展着眼，坚定不移地实施教育优先发展战略，加强了对教育工作的领导，制定了一系列促进教育发展的政策措施，全市教育事业取得显著成绩，进入了历史上发展最快最好的时期。10多年来，全市投入教育的资金累计达到7亿元，从根本上改善了城乡办学条件。农村中、小学基本实现了校舍“六配套”，城镇公办学校全部实现了“五达标”，在全省率先完成了农村和城镇校改两大任务，受到省政府表彰。新建十几所市直大、中、小学校，初步形成了较为配套的城市教育体系框架。大力加强师资队伍，教师队伍整体素质显著提高。全市中、小学教师学历达标率分别为小学86.6%、初中63%、高中54.6%，步入全省先进行列。中、小学校长培训率达90%以上。教育科研取得重大成果，完成了“黄河三角洲地区教育发展策略研究”，是全省第一个完成区域教育发展策略研究的市地，其成果达到国家级先进水平，为本地教育的发展绘制了宏伟蓝图。各类教育事业蓬勃发展。实施九年义务教育，全市适龄儿童入学率达到99.3%，初中入学率达到96.8%，初等义务教育人口覆盖率达到了98.7%，广饶县在全市率先顺利通过了省“两基”验收，被列入全国即将公布的首批实现“两基”的县市区行列；职业学校已发展到16所，在校生1万多人，占高中阶段在校生总数的51%；东营师范学校成为全省两所省级规范化中师之一；成人教育健康发展，乡村农民文化技术学校发展到900多所，全市青壮年非文盲率达到了97.6%，受过中等以上专业技术教育的职工人数比重大大提高；联合高等教育有了良好起步，东营联合大学逐步走向规范。教育质量不断提高。建市以来，共为大、中专学校输送学生21210人，培养职业高中（职业中专）和普通高中及各类成人、中专毕业生达46100人。教育在促进黄河三角洲开发和东营市经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。

回顾建市以来的教育工作，主要经验有以下几点：第一，各级高度重视是做好教育工作的前提。第二，切实增加投入是加快教育发展的物质保证。第三，全社会关心支持是加快教育发展的强大动力。第四，加强师资队伍是提高教育质量的关键。

总结我市的教育工作，在充分肯定成绩的同时，也必须清醒地看到，我市教育事业在总体上仍不适应黄河三角洲开发跨世纪工程的需要，不能满足人民群众对教育不断增长的需求。对此，各级党委、政府和教育行政部门必须高度重视，采取切实措施，认真加以解决。

二、明确目标任务，确立今后我市教育发展的总体规划

当前，我市的改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展时期，黄河三角洲开发已实现了由打基础向加快发展的转变。新的形势给教育工作提出了新的更高的要求，（下转第四版）

本报（记者徐教连）11月19日至20日，全市教育工作会议在天河宾馆召开。市领导李殿魁、张庆黎、贾其贤、蒋成全、杨庆德、郝教典、张源泉出席了会议。

这次会议的主要任务是，认真贯彻全国、全省教育工作会议精神，进一步提高对教育优先发展战略地位的认识，动员全党全社会关心支持教育，大力兴办教育，全面落实“教育立市”方针，努力开创我市教育工作新局面。



市委、市政府召开的这次全市教育工作会议主要任务是认真贯彻全国、全省教育工作会议精神，进一步提高对教育优先发展战略地位的认识，动员全党全社会关心支持教育，大力兴办教育，全面落实“教育立市”方针，努力开创我市教育工作新局面。它对促进黄河三角洲开发跨世纪工程的实施，必将产生积极深远的影响。

今天的教育，就是明天的科技，就是后天的生产力和社会进步。教育的影响是全方位的，历史性的。人类社会发展的历史表明，经济与教育相互影响，相互作用，相互促进。没有现代化的教育，就不可能有现代化的经济。这是世界性的历史经验的总结。展望未来，教育的发展将决定我国二十一世纪参与国际竞争的成败。当前，我们面临着又一次新的战略转移，就是把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。这是一场更加广泛而深刻的革命，能否加速实现这一转移，对经济

希望在教育

本报评论员

经济的发展有决定意义。要顺利实现这一经济战略转移，关键仍然是大力发展教育。

我们知道，黄河三角洲在世界大江、大河三角洲中综合资源最为丰富，但为什么过去一直未能得到开发呢？除了历史和自然因素的影响外，一个重要原因就是教育落后，人口素质不够高，人才严重匮乏，极大地制约了资源和社会优势的发挥。

振兴民族的希望在教育；黄河三角洲腾飞的希望在教育。当前，黄河三角洲开发第一阶段的任务已全面完成，进入了建设三大基地的新时期，我市经济社会正在由资源开发型向科技经营型转移。这一转移的规模、速度，直接影响着跨世纪工程建设的整体发展态势。而要尽快实现这一转移，唯一的选择是坚

持“教育立市”的方针，下大力气加快发展教育。从现在起到本世纪末，要继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革与发展纲要》，以服务经济建设和培养跨世纪人才为主攻方向，大力发展各级各类教育，不断深化教育改革，切实提高教育质量和办学效益，为黄河三角洲开发和东营经济社会的发展提供强有力的智力支撑。各级都要从面向二十一世纪的长远目标着眼，从加速黄河三角洲开发建设的现实需要出发，深化对加快教育事业发展重大意义的认识，增强责任感、使命感，切实加强领导，确保我市教育发展目标任务的实现。

百年大计，教育为本。我们相信，只要全市上下齐心协力，真抓实干，真正把教育摆在优先发展的战略地位，真正把“教育立市”的方针落到实处，我市教育事业一定会出现大发展的崭新局面，为黄河三角洲开发跨世纪工程的实施做出更新更大的贡献。

图为大会会场。（刘文忠 摄）

（刘文忠 摄）

的更大发展》的主题报告。他主要讲了七个方面的问题。一、正确分析形势，切实把教育摆上优先发展的战略位置。二、明确目标任务，确立今后我市教育发展的总体规划。三、深化教育改革，建立完善新的教育体制。四、坚持全面发展，努力培养跨世纪合格人才。五、提高师资水平，切实改善教师的工作和生活条件。六、拓宽投入渠道，为教育事业提供更多的财力和政策支持。七、继续强化领导，把教育改革的措施落到实处。（报告摘要另发）

会议期间，五个区县的负责同志作了典型发言。与会人士认真学习讨论了李殿魁和张庆黎同志的讲话和我市《关于〈中国教育改革和发展纲要〉的实施意见》（征求意见稿）以及其它几个政策性文件；会议表彰了尊师重教先进单位、先进个人及优秀中小学教师。张庆黎代表市委、市政府分别同各区县签订了实现“两基”目标责任书。

郝教典副市长在会议结束时讲了话。他说，这次全市教育工作会议有以下特点：领导重视，内容丰富，重点突出，措施实在。会议进一步强化了对教育优先发展战略地位的认识，增强了抓好教育的自觉性和紧迫感；进一步明确了教育发展的任务目标和政策措施；进一步明确了各级党委、政府及社会各界共同办好教育的责任。他指出，今后的关键问题是贯彻落实好这次会议精神。要搞好宣传，进一步提高认识；要搞好规划，明确目标任务；要用好用好政策，算清投入这笔帐；要加强学校德育工作，全面贯彻教育方针；要加强督导，建立激励机制。

图为大会会场。（刘文忠 摄）

（刘文忠 摄）

齐抓共管 城乡同步

东营区个体私营经济发展迅猛

本报讯 东营区在发展个体私营经济中，上下一齐抓，城乡同步走，采取引促帮管的措施，使个体工商户迅速增多，私营企业发展迅速，有力地活跃了城乡经济。目前，全区个体工商户已达1.7万户，比去年同期增长26%。

近几年，东营区一直把发展个体私营经济当成一件大事来抓，变过去单一管理为多方扶植，让工商、税务、银行等部门联合起来，尽好公仆职责。并根据不同时间制定实施了若干《关于发展个体私营经济的规定》，实行上下齐抓，城乡同步，共同促进的措施。

一、对大胆办企业，上项目的群众，政府在经营场地、子女入托上学、资金等方面给予优惠照顾，并有相应的具体实施办法，对外地来东营区经商者，工商、税务、派出所等部门将尽全力进行特殊服务。（二）为了发展乡村的个体私营经济，他们将私营企业户数的多少、从业人数的多少，列为评选先进乡镇的重要依据之一，进行检查督促。（三）他们在搞城乡规划时，就充分考虑到建设个体网点的需要，让个体户有足够的营业场所，仅今年全区就新扩建建设市场17处，整修菜市场4处。（四）广泛引导经营者遵纪守法，依靠本领靠正当手段挣钱，多次开展“争当文明经营者”活动，并规定除国家文明规定的税费外，任何单位和个人不得乱收费，否则将严惩不究。以上措施的实施，大大促进了东营区城乡个体私营经济的健康、稳步发展。（刘童田）

利津县集贤乡皂坝头村经过几年探索，迅速脱贫致富，努力实现由温饱到小康的转化。今年人均纯收入可达4000多元，他们的做法是：

解放思想用活政策 因地制宜选准路子

利津讯 利津县集贤乡皂坝头村经过几年探索，在脱贫致富、实现由温饱到小康的转化方面，走出了一条适合本村情况的发展路子，取得了显著的经济效益。

皂坝头村在三中全会后逐步解决了群众的温饱问题。但是，几年下来，单一的粮棉生产并没有使他们彻底摆脱贫穷落后的面貌，“高产低收”的矛盾日益突出，广大村民的生活仍然停留在低水平上。

1986年新的党支部组建后，面对实际，广泛发动党员和干部开展大讨论，查穷因，找致富门路。村党支部一班人在深刻反省的基础上，努力启发干部群众的思路，确定了以发展土方机械施工为重点，带动其他产业发展的工作目标。他们带领群众紧紧抓住靠近黄河大桥的便利条件，瞄准油田新区开发的大好机遇，千方百计筹措资金，帮助群众集中购买链轨车、铲运机、推土机等土方施工机械32台件，泥浆泵16组，客货运输车辆17部，组建起了全村第一个村办集体企业——村机械工程公司。经过艰苦努力，该公司当年实现产值300多万元，利润50多万元，使全村1/3的农户成为万元户。

机械施工业的发展，给皂坝头村带来了兴旺。但是，机械施工市场竞争日趋激烈，村党支部、村委会会商，经过痛苦的思考，再次把眼睛盯在了土地上。1992年县里号召实施农村产业化战略，他们抓住时机，认真分析本村临近市区的有利条件，决定以发展冬暖式大棚蔬菜为开端，调整产业布局，闯出一条适应本村经济发展的新路子。

皂坝头村人通过几年的探索，终于找到了适合本村经济发展的路子，使全村发生了深刻的变化。1993年全村实现社会总产值613.28万元，纯收入230万元，人均纯收入3108元，比1992年增长1058元，增幅51.6%。1994年预计全村社会总产值可达806.9万元，纯收入306.7万元，人均纯收入4144元，比1993年增长1036元，增幅33.33%。同时，村里的精神文明建设也取得了丰硕成果。1994年皂坝头村被县委、县政府授予“经济强村”和“双文明村”光荣称号，被省委授予“省级先进党组织”荣誉称号。（刘兆福）

东营区辛店镇首期完成企业股份制改造的东营区石油助剂厂，职工们的积极性出现了可喜变化，真正形成了人人有股份，人人有风险，人人多奉献的局面。图为职工正在加班加点卸原料。（徐兆鹏 摄）



广饶县棉农不要票子要“存折”

本报讯 广饶县棉农改变过去“卖完棉花，揣着票子回家”的老习惯，纷纷到银行把售棉款换成“存折”回家已成为棉农一热。

近几年来，广饶县农业生产连年大丰收，农民丰足，手中的票子越来越多了。在这种情况下，棉农们改变老习惯，纷纷到棉站附近的银行服务点存上售棉款。

据广饶县农业银行反映，十月份以来，全县有两万多名棉农前来存款，广大棉农的存款积极性是前所未有的。据统计，到十月底，该县累计投放收棉资金3061万元；已回笼资金2755万元，约占投放数的90%。笔者到该县大王镇采访时，一位六十多岁的棉农存完款后，同我们攀谈起来：“我家里的钱够用的，这棉花钱一时用不着，不如放在银行里合算。”“停一会，老农有点神秘地说：“在我们村里谁家银行的‘条子’多，说明谁家致富……”（梁琳）

《东营市建筑安全生产监督管理暂行规定》颁布实施

本报讯 为加大行业管理力度，确保建筑施工安全，市建委颁布了《东营市建筑安全生产监督管理暂行规定》。为加强我市建筑安全生产监督管理，认真贯彻“安全第一，预防为主”的方针，根据国务院、省、市政府有关文件要求，结合我市实际，市建委最近颁布了《东营市建筑安全生产监督管理暂行规定》。

《规定》指出，东营市建筑工程管理处主管全市建筑安全生产的行业监督管理工作；非建设行政主管部门对建设工程施工现场实施监督检查时，必须通过（或会同）当地人民政府建设行政主管部门进行。《规定》强调，凡在本市行政区域内从事房屋建筑、土木工程、设备安装、管线敷设、装饰装修、市政工程等施工和构配件生产活动的单位和个人，都必须接受建设行政主管部门的行业监督管理。《规定》要求，建筑企业必须严格按照上级有关安全生产法规、政策、标准执行，切实加强安全管理工作，采取有效措施，保障职工的生命安全和国家财产不受损失。对安全管理混乱，现场防护措施不全；在省、市组织的安全生产检查中，出现不合格施工现场；发生二起四级以上（含四级）死亡事故；建筑安全生产目标责任书考核不合格的；不按时上报伤亡事故的单位和个人，视情节轻重分别给予警告、通报、停产整顿、降低资质等级（或清理出市）的处分，构成犯罪的，移交司法机关处理，并处以伍佰元以上壹万元以下的罚款。对全年无事故、安全达标的单位和个人给予表彰和奖励。《规定》的出台，进一步重申了国家对建筑安全生产管理工作归口行业管理的要求，避免了政出多门、多头插手的局面，使我市的建筑安全生产工作有法可依，有章可循，必将大大促进全市建筑安全生产工作上水平，上新台阶，进一步推动我市建筑业的发展。（李玉斌 谢光武）

利润计划定死 费用处理从严

广饶县扭亏工作成效显著 本报讯 广饶县供销社下大力气扭亏增盈工作，努力实现全年完成利润110万元的奋斗目标。

为确保任务完成，该县供销社在8月底向9个累计亏损单位派发了扭亏增盈工作组。县社领导班子实行包社制度，每名成员联系2个亏损单位，3个增盈单位。同时，分配下达目标利润计划和待摊费用处理指标。各单位按照县社要求把以上两项指标按月进行了分解，实行逐月考查，年底核算。自实行以来，已取得显著成绩。工作组同所驻单位领导班子一起，研究、制定、实施了有力的扭亏增盈工作措施，加大扭亏力度。使9个亏损单位全部扭亏为盈。9月份，全系统实现利润34.5万元，同比增加19.5万元，增长1.3倍。预计到10月底，全系统可实现扭亏为盈。年底实现110万元的利润目标可望完成。

近年亏损较重的石村供销社，通过采取小段计划、店外销售、大购大销等措施，9月份销售利润完成指标均创几年来同期最高水平，实现销售37.5万元，同比增加10.8万元。（徐晓辉）

科学规划 机械化施工 多元化投入 会战进度快质量好

利津讯 利津县前刘乡党委政府在秋冬农田水利会战中，“科学化规划、机械化施工、多元化投入”，提高了工程建设的综合效益，加快了工程进度，目前，该乡农田水利会战已在全县率先全面完成。

秋耕刚结束，这个乡党委政府就把工作的重点转移到秋冬农田水利会战上来。组织水利、农机等部门，对全乡的地形及土质状况进行了认真地勘察和精细测量，然后再经研究科学规划确立出水利建设项目，确保工作的合理性、规范性、高效性，做到“劳民伤财项目绝对不行，效益巨大项目不惜投资”。他们研究切实可行的，不惜投资12.8万元，将五支渠与七支渠这两条贯穿全乡的主要引水大动脉改建为地上灌渠，从而使全乡的4200亩土地实行了自流灌溉，仅此，全乡可节约浇灌资金5.4万元以上。同时，该乡在工程建设中一改过去搞人海战术的做法，一实行机械化施工。工程中动用挖掘机、推土机、泥浆泵等大小机械32部（台），从而加快了工程进度，提高了工程质量。另外，他们还建立了多元化投入机制，引导村队之间兴办了一大批股份制水利项目。目前，这个乡已在全县率先全面完成了秋冬农田水利会战，共新建修建大小各类水利项目48个，土石方26.4万方，扩大水浇面积1200亩，新增除涝面积1300亩，造林整地600亩，新增蓄水池6.2万方。（高瑞）

在八仙过海各显其能的今天，可谓人人都曾做过富豪梦；但海深水阔凶险莫测，真正能过得“海”富得起来的又有几人？山东省石油集团河口公司经理张洪恩可算是过得了“海”的一位，不过，他做的这个富豪梦不是为自己而是为集体。

1989年7月，河口区政府受命正在省经济学院就读的张洪恩暂时休学，到河口区加油站搞治理整顿，1989年11月8日，区经委正式下文任命张洪恩为该站站长。张洪恩接手之初，该站除了18名想调走而无处调的职工外，再有的就是57万元固定资产和37万元债务，虽然这位不到而立之年的站长受命于危难之时，但他却凭着初生牛犊不怕虎的气魄，在不到一年的时间里，把这个破烂摊子收拾得井然有序。1991年6月27日，市政府下文将河口石油加油站划归东营石油公司管理，张洪恩也随之成了经理，上下的关系顺了，张洪恩如虎添翼，使这个本来不景气的小小加油站发展成为实力雄厚的石油企业，以它雄厚的经济实力，成为全省石油系统的后起之秀。

这个昔日弱不禁风的小小加油站奇迹般地从中走出来靠的是什么？为此记者曾三下河口研究这个“河口富豪”。几经采访几经琢磨，终于挖掘到两点原因：靠的是改革开放的好政策和好机遇，靠的是有位勇于开拓创新的好经理张洪恩。纵观张洪恩的前四年的创业史，他付出了极大心血的。在石油市场放开经营的前几年，张洪恩的所做所为不失为一种远见卓识。别的不提，仅说他在石油经营中的那五招吧：一是用兵有方，原公司干部职工一律取消身份差别，实行人定岗，岗定责，责定奖的聘任制；二是掌握市场，及时出击，为此公司专门配备了各种现代化的通讯设备和交通工具，以利于搜集市场信息；三是减少购销环节，争取价

昨日梦想终成真

——记河口石油公司经理张洪恩

本报记者 田国新

个多元化经营战略已形成布局。他不仅兴办了劳动服务公司、建安公司、液化气公司、黄岛胜利石油公司、花岗岩石厂，还联合油田东胜精工石油有限公司等4家“大腕”联手注册6500万元，成立了胜利油田河口石油开发有限公司，如今该公司已拥有太平和套尔河两个大油田；今年3月，他又投资100万元在东营海港征地200亩，计划与北京一单位联合投资2000万元，在此兴建成品油容量3万立方米的现代化油库和大型货场，把经济触角伸向国际市场……他又在开始做更大的富豪梦！

本版编辑 王圣峰

企业明星人物特写 东营市石油化工设备厂协办 厂长孙光明 电话521178

应用大型激光根治鼻炎打喷嚏

山东省军区医院耳鼻喉科第二医科大学附属医院应用大型激光根治鼻炎打喷嚏等症权威专家一致好评。目前总结20多年、数万例的临床经验，多种病症一次即可治愈。

原“东营市化轻公司财务科”印章一枚（印文同上）因故作废，自即日起，凡有使用此章所造成的一切后果，我公司概不负责。市化工化轻公司 1994.11.21

关于山东黄河三角洲国家级自然保护区聘请常年法律顾问的公告

山东黄河三角洲国家级自然保护区管理局聘请律师郭立顺、刘光亮为山东黄河三角洲国家级自然保护区常年法律顾问。今后凡涉及山东黄河三角洲国家级自然保护区的法律问题，由郭立顺、刘光亮两位律师全权处理。特此公告。山东黄河三角洲国家级自然保护区管理局

东营区联社卫东储蓄所服务优储蓄增

本报讯 东营区联社卫东储蓄所仅有4名职工，在竞争激烈、位置较偏、储蓄额日渐下降的情况下，他们从转变服务态度入手，在保证门市营业热情、周到、服务优质的同时，抽出1人走村串户与客户建立关系，保持联系，定期上门服务，效益大增。到10月底存款余额已达1008.72万元，提前两个月突破千万元大关，与去年同期相比增长了421.9万元，与上年同期相比增长了45.8.15万元。（李玉明 唐云峰）

充分发挥公路交通在经济发展中的作用

建国以来，我国的交通运输事业有了较快的发展。特别是改革开放以来，国家把交通运输作为发展国民经济的重点之一，加快了步伐，取得了巨大成就。我们广饶县抓住这一机遇，从1988年开始，实施“村村通柏油路”的宏伟规划，提出了一年打基础，两年上水平，三年实现村村通柏油路的口号，得到了全县人民的拥护，并积极参与建设。村村通柏油路的目标按期实现。目前，全县油路总里程达到673.8公里，油路密度平均每百平方公里62.6公里。全县范围内已形成以国道，省道为依托，以县乡道路为骨架，以乡村道路为支撑的油路网络。15个乡镇，553个行政村全部为柏油公路辐射，成为全国第一个村村通柏油路的县。1991年，受到了中华人民共和国交通部的表彰，被山东省委、省政府、东营市委、市政府命名为“公路建设先进单位”。公路交通的发达程度在一定程度上决定着经济发展的速度，笔者认为可体现在以下三个方面：

广饶县交通局 李绍尧

一、运输能力增强，促进城乡物资交流。随着改革的不断深入，社会主义市场经济体制的形成，人流、物流、信息流不断增加。四通八达的油路，改善了农村的交通条件，方便了人民群众的生产和生活，促进了城乡物资交流。目前，我县各种营运车辆已达4600多台，年内可完成货运量及货物周转量350万吨和28846万吨公里，分别比1988年增长129.2%和157.1%。同时，集贸市场和专业批发市场也迅速发展。全县集贸市场已发展到60多处，年交易额1亿1千多万元。这些交易场所，过去是规模小、人数少、交易额少，现在，已成为大型的交易场所。在交通不发达的过去，全县没有一处全日营业的专业批发市场，现在，已发展到5处。地处广饶县城的蔬菜批发市场、农贸市场、南三里百货、副食品批发市场，已形成大批规模经营。全国各地的工

调查与思考

东营市棉纺厂协办 电话331681 331300

（上接第一版）这是一场更加广泛而深刻的革命，能否加速实现这一转移，对经济的发展具有决定意义。要顺利实现这一经济建设战略的转移，关键仍然是大力发展教育。同时，大力发展教育事业，对加强社会主义精神文明建设，促进社会进步有着积极的影响。百年大计，教育为本。教育的影响是全方位的、历史性的。国家能否长治久安，我们党所开创的建设有中国特色社会主义的伟大事业能否后继有人，从根本上说取决于教育。增强国民整体素质，提高社会文明程度，根本的措施还是兴办教育，搞好智力开发。可以说，今天的教育，就是明天的科技，就是后天的生产力和社会进步。因此，我们确定“教育立市”的战略方针，完全符合社会经济发展规律的要求。

第三，坚持“教育立市”战略方针是加快建设黄河三角洲开发跨世纪工程的重要保证。黄河三角洲在世界大江、大河三角洲综合资源最为丰富，但为什么过去一直没能得到开发呢？胜利油田开发以来，特别是十一届三中全会以后，为什么外人在东营能发财、致富，而我们却不能呢？除了历史和自然因素的影响外，一个重要原因就是教育发展滞后，人口素质不高，人才严重匮乏，极大地制约了资源和社会优势的发挥。要最大限度地发挥资源和社会优势，加快黄河三角洲开发，就必须优先发展教育，迅速提高全民整体素质。根据党中央关于我国社会主义现代化建设“三步走”的战略规划，省委、省政府从推动全省经济上台阶的战略需要出发，把黄河三角洲开发确定为全省两大跨世纪工程之一。东营市是建设黄河三角洲开发跨世纪工程的主战场，肩负着光荣的历史重任。按照“把黄河三角洲建成能源、化工和农牧渔业基地，建成现代化外向型的新经济区，把东营市建设成为具有综合功能的工业港口城市”的总体发展战略要求，我们确定了三步走的发展规划，即1983年至1992年，为综合开发起步阶段；1993年至2000年，为三大基地建设阶段；2000年以后，是综合功能型港口城市高度发展阶段。当前，黄河三角洲开发第一阶段的任务已全面完成，已进入建设三大基地的新时期，我市经济社会正在由资源开发型向科技经营型转移。这一转移的规模、速度，直接影响着跨世纪工程建设的整体发展态势。而要尽快实现这一转移，唯一的选择是坚持“教育立市”方针，下大力气加快发展教育。

当前，我市教育事业确实已经具备了加快发展的条件。我们有“教育立市”战略方针的正确指导，有建市以来形成的良好工作基础，有一支忠诚于党的教育事业的教师队伍，有社会各方面的大力支持，只要我们抓住机遇，上下协调，教育工作就一定能够迅速提高到一个新的水平。

二、明确任务，突出重点，努力实现全市教育事业的更大发展

根据《中国教育改革和发展纲要》和全国、全省教育工作会议精神，我市从现在到本世纪末教育发展的总体目标初步确定为：1996年实现基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲，全民受教育水平显著提高；市区和县城基本普及高中阶段的教育，市和区县建立多功能的职业教育中心，城乡劳动者的职前职后教育有更大发展，新增从业人员受教育水平提高到九年，并在上岗前基本掌握一两项岗位需要的初、中级技术；高等教育有较大发展，尽快建成东营市高等专科学校，初步形成与东营地区经济社会发展相适应、规模适当、结构合理、功能完备、质量效益高，各类教育相互衔接的区域教育体系基本框架。实现上述奋斗目标，是时代赋予我们的神圣使命，任务光荣而艰巨。各级、各部门要紧紧围绕实现这个目标，加大工作措施，推动教育事业更快、更好地发展。

（一）积极推进教育领域各项改革。改革是推动经济和社会事业发展的强大动力，也是加快教育事业发展的强大动力。要使教育适应建立社会主义市场经济体制的要求，根本的措施是不断深化改革。一是要继续深化教育自身改革。这是教育改革的重点，是增强教育发展内在活力的根本。各级各类学校都要认真学习上级指示精神，学习外地经验，根据建设黄河三角

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

以服务经济建设和培养跨世纪人才为主攻方向，大力发展各级各类教育，不断深化教育改革，切实提高教育质量和办学效益，为黄河三角洲开发和东营经济社会的发展提供强有力的智力支撑。总体发展目标为：到1996年，全市基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲；到2000年，市县城区基本普及高中阶段教育；城乡劳动者的职前职后教育有较大发展，并在上岗前基本掌握一两门重要的初、中级技术；尽快建成东营市高等专科学校，高等教育初具规模；初步形成与黄河三角洲地区经济社会发展相适应的规模适当、结构合理、功能完备、质量效益较高、各类教育相互衔接的区域教育体系的基本框架；力争到本世纪末，使我市教育的整体水平达到全省先进水平。

围绕实现上述目标，必须突出抓好五类教育：

（一）继续加强基础教育。基础教育是提高全民素质的奠基工程，必须作为“重中之重”。要全力实施九年义务教育，确保到1996年全市小学毕业生升学率達到99.5%以上，普及初级中等义务教育的人口覆盖率达到90%以上。要加强对中、小学的管理，建立和完善教育水平评估和督导制度，深入开展争创省、市级规范化学校活动，促使各级学校上等级、上水平。（二）大力发展职业技术教育。随着黄河三角洲外向型经济的发展和产业结构的调整，一大批劳动密集型产业正在向技术密集型产业转移，这就对劳动者的素质提出了越来越高的要求。因此，必须使我市职业技术教育实现更大的突破性进展。要在全市建立学历文凭和职业资格证书并重的制度，实行“先培训、后就业”的政策。要把初中后的分流教育作为发展职业教育的重点，集中力量建设一批办学水平高、示范作用大的骨干职业学校。要充分发挥各方面力量办好各类职业学校，改善办学条件，优化学校布局，提高教育质量和办学效益。

（三）加快发展成人教育。今后我市成人教育要坚持分类实施战略。农村成人教育主要是扫盲和实用技术培训。企业要积极推进职工在岗和转岗培训制度的建立，职工要突出岗位技能、熟练程度的训练，提高适应新产品更新换代的能力。从我市实际出发，特别要注重培养掌握现代管理知识，具有较高文化修养和丰富实践经验的企业家。干部教育重点要放在知识更新和实际能力的提高上。大中型企业要建立职工培训中心，农村要建立完善以乡镇成人中心学校为骨干的县、乡、村三级成人学校培训网络。大力发展自学考试，鼓励自学成才。积极发展广播电视教育，尽快形成覆盖全市城乡的电大网络。

（四）积极发展高等教育。要加强与省内外高校的合作，努力办好东营联合大学，挖掘内部潜力，积极创造条件，逐步向规范的高等专科学校转变。要积极发展高等职业教育，拓宽培养引进人才的重要途径，更好地适应区域经济社会对高层次人才的需求。充分发挥胜利油田高等教育和石油大学的优势，为我市培养各类高级专业人才，特别是具有相当研究开发能力的中高级科研人員。全力支持石油大学进入国家“211”工程。

（五）努力发展学前教育。（略）

三、深化教育改革，建立完善新的教育体制

深化教育改革，是加快教育发展的根本动力，是提高教育质量和办学效益的有效途径。要按照《中国教育改革和发展纲要》的要求，进一步加大改革力度，加快改革步伐，力争到本世纪末，初步建立起与社会主义市场经济体制和我市经济、社

李殿魁同志在全市教育工作会议上的讲话（摘要）

一、把握方向，改进方法，大力加强学校思想政治工作

青少年学生是跨世纪的一代，是祖国未来的建设者和接班人，是建设黄河三角洲开发跨世纪工程的生力军。我们必须坚持社会主义办学方向，根据改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，遵循邓小平同志“三个面向”的指导思想，力求准确把握青少年思想品德形成的规律和特点，积极探索国情和市情的学校思想政治工作模式，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。要切实增强针对性，积极探索学校思想政治工作的新路子。要在全面继承过去学校思想政治工作成功经验和做法的基础上，根据改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，针对学生的身心特点、思想状况、不同发展阶段和社会发展要求，科学地对各教育阶段思想政治工作的目标、内容、途径进行整体规划，不断探索学校思想政治工作的新途径、新形式、新方法，力求把学校思想政治工作搞得生动活泼，更富有成效。首先，要在结合上作文章。注意将思想政治工作贯穿到各个教学环节和各项工作中去，把思想政治工作与校园文化建设结合起来，创造富有校园特色的文化氛围。要把思想政治工作与社会实践结合起来，组织学生参加必要的生产劳动、社会调查、科技文化服务、军训训练、勤工俭学和健康有益的社会活动，提高学生的思想道德素质。要把思想政治工作与指导学生的学习、生活结合起来，通过谈心、咨询等活动，指导他们处理好在学习、成才、择业、交友、生活等方面的问题，培养学生自我教育、自我管理、自我服务、自我约束的能力。其次，要在改进上作文章。要继续发挥政治理论课和思想政治（品德）课的主渠道作用，密切联系实际，改革和充实教学内容，改进教学方法，增强教育实效。第三，要在典型上作文章。榜样的力量是无穷的。要充分考虑青少年学生崇拜伟人、敬仰英雄的特点，充分发挥先进典型的榜样示范作用。要鼓励青少年多读伟人传，包括政治家、军事家、教育家、科学家、医学家等。要坚持不懈地开展学雷锋、学赖宁活动，继续深入开展向徐洪刚、聂思兴以及陈小仙、郑玉影等先进模范人物学习的活动，培养青少年学生坚强勇敢、见义勇为、助人为乐、积极进取的良好品质。要及时发现、培养和宣传各行各业涌现出的具有时代特征的英模人物，使他们成为青少年学生崇敬、学习的榜样，引导青少年学生学英模、做英模。要切实增强实效性，努力构筑学校思想政治工作工作的新体系。各级要以提高学校思想政治工作的实效性为目标，努力构建和完善学校思想政治工作网络四大体系。一是学校思想政治工作的目标体系。要遵循青少年学生的身心发展规律，针对不同年龄及学习阶段的理解和接受能力，科学地确定幼儿、小学、初中、高中、大中专各教育阶段的思想政治工作目标，形成由低到高、相互衔接的学校思想政治工作目标体系。二是学校思想政治工作的内容体系。主要是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为中心内容的马克思主义理论教育，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育；中华民族优良道德传统和革命传统教育；适应时代发展、社会进步以及建立社会主义市场经济体制要求的素质教育；艰苦奋斗、勤俭节约教育。三是学校思想政治工作的队伍体系。学校专职政工队伍是学校思想政治工作队伍体系的主导力量。要制定优惠政策，稳定学校政工队伍，吸引优秀人才从事学校思想政治工作。学生干部队伍是学校思想政治工作队伍体系的重要力量，认真选拔、培养使用好学生干部，使之在学校思想政治工作中发挥模范带头作用。四是学校思想政治工作的社会体系。加强学校思想政治工作，不仅是学校的根本任务，全党全社会都负有重要责任。学校、家庭、社会要三位一体、密切配合、互为补充、努力消除“死

（二）切实解决教育经费问题。各级党政要从促进经济社会发展的全局出发，紧紧抓住这次教育工作会出台的《教育筹资政策的难得机遇，抓好政策落实，尽量解决好教育经费问题。在这方面，市委、市政府总的指导思想是：凡是上级有明确规定的，要坚决贯彻执行；凡是上级规定有弹性的，要就高不就低执行。总之，要采取积极措施，尽快建立由政府办学为主体、社会各界多方筹资办学的投入体制，逐步建立必要的专用教育基金。各地要进一步总结群众办学的经验，实行“人民教育人民办”，发动群众集资办学。同时，各级各类学校都要加强经费管理，厉行节约，勤俭办教育，提高教育经费的使用效益，努力减轻学生和社会的负担。

（三）努力加强教师队伍建设。全面贯彻教育方针，提高教育质量，关键是建设一支人员精干、素质优良、结构合理、相对稳定的教师队伍。“善之本在教，教之本在师”，反映了教师的客观规律。各级要把加强教师队伍建设作为促进教育事业发展的根本性任务，采取有效措施抓紧、抓好。要切实加强校长队伍的建设，象培养后备干部那样做好校长培训工作，进一步提高他们的领导能力和管理水平。要通过多种方式，加强跨世纪学科带头人和中青年骨干教师队伍建设。要采取切实措施，解决好教师的工资待遇、医疗、住房等问题，使其安居乐业。要认真解决民办教师问题。

（四）注重做好企地结合办教育的文章。胜利油田是国家的特大型企业，其主战场在东营市，这是我们的一大优势。我们要研究切实可行的办法，不仅发挥油田在促进经济建设方面的优势，而且要发挥油田在促进教育方面的优势。要坚持把地方和油田的教育作为一个整体来看待，根据“黄河三角洲地区教育发展战略研究”，总体规划，认真实施区域教育发展的总体战略，努力实现地方与油田教育统筹规划，优势互补，共同发展。各级政府和教育部门要根据城区学校密集的特点，切实发挥好职能作用，立足长远，合理规划城区教育布局。多年来，胜利油田对教育投入比较大，各级各类学校的水平比较高，各级要注意研究政策，做好工作，使其在促进整个区域教育发展方面发挥更大的作用。

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

全面落实教育优先发展战略 努力促进我教育事业的更大发展

会发展相适应的新型教育体制。

加快办学体制改革。逐步改变政府包揽办学的格局，建立以政府办学为主体、社会各界参与办学的新体制。学前教育坚持“谁办学、谁出资、谁受益”的原则，以社会各界办学为主，政府办学为辅；基础教育以县、乡两级政府办学为主，鼓励企事业单位和其他社会力量按照国家的法律和政政策，多渠道、多形式办学；职业教育和成人教育在政府的统筹管理下，主要依靠行业、企事业单位、社会团体和公民个人举办，鼓励社会各界联合举办；高等教育以政府办学为主，鼓励社会各界参与办学。鼓励各种形式的联合办学。大力提倡成人教育学校与职业学校之间的联合办学。要制定政策，鼓励和资助社会团体、企事业单位、公民个人和海外人士投资兴学和捐助助学。

深化教育管理体制。对中等和中等以下教育要继续完善分级管理、分工负责的体制。对于基础教育经费特别是教师工资的管理，除个别经济较发达、能保证教师工资的乡镇，以县为主的管理体制。尽快建立市、县、乡三级教育委员会，最近，市委、市政府已做出决定，建立市教育委员会。

积极推进学校内部管理体制。学习借鉴阳信经验，全面推行以“校长负责制、教师聘任制、岗位结构工资制、工资总额包干制”为主要内容的“四制”改革，各县区中小学年底要全部完成，高等院校明年上半年全部完成。其它各类学校也要积极搞好内部改革。深化教育领域的改革。中小学校要认真实施国家教材改革方案，积极推广先进教学方法，努力提高课堂教学质量，改革和完善考试制度和考试方法，切实减轻学生的过重负担。各级各类职业学校，要根据市场人才的需求，认真调整专业结构，改革教材内容，积极推进学分制、主辅修制、双专科制等项改革，努力培养应用型与复合型人才。要重视教育科研和教研工作，逐步建立完善各类教育科研机构，完善教育中心。

积极推进完善中等学校招生和毕业生就业制度的改革。高校招生除完成国家统招计划外，对人才急需的县区、乡镇和企业，逐步扩大定向生、委培生和自费生的数量。逐步实行非义务教育阶段扩大学上的制度。改革大中专毕业生就业制度，逐步建立和完善毕业生就业市场，扩大学校的推荐权、用人单位的选择权和毕业生的择业权。逐步实行供需见面和双向选择。委培生按合同就业，自费生自主择业。

四、坚持全面发展，努力培养跨世纪合格人才

认真贯彻“教育必须为社会主义现代化建设服务，必须与生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人”的方针，努力培养跨世纪的合格人才，是教育改革和发展的根本任务和最终目的。要着眼社会主义市场经济对教育和人才的需求，下决心克服和纠正长期存在的单纯应付考试和升学的倾向，使学校真正转到进行全面素质教育的轨道上来，为黄河三角洲开发培养“四有”新人。

全面发展就要注重思想品德塑造。教育的本质是对人的培养，而思想品德的教育又直接决定着青少年一生的成长和进步，决定着社会主义事业能否有合格的接班人。因此，要分层次、有针对性地加强和改进学校德育工作。

全面发展就要突出能力培养。市场经济的主要特点是开放

三、把握方向，改进方法，大力加强学校思想政治工作

青少年学生是跨世纪的一代，是祖国未来的建设者和接班人，是建设黄河三角洲开发跨世纪工程的生力军。我们必须坚持社会主义办学方向，根据改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，遵循邓小平同志“三个面向”的指导思想，力求准确把握青少年思想品德形成的规律和特点，积极探索国情和市情的学校思想政治工作模式，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。要切实增强针对性，积极探索学校思想政治工作的新路子。要在全面继承过去学校思想政治工作成功经验和做法的基础上，根据改革开放和发展社会主义市场经济的新形势，针对学生的身心特点、思想状况、不同发展阶段和社会发展要求，科学地对各教育阶段思想政治工作的目标、内容、途径进行整体规划，不断探索学校思想政治工作的新途径、新形式、新方法，力求把学校思想政治工作搞得生动活泼，更富有成效。首先，要在结合上作文章。注意将思想政治工作贯穿到各个教学环节和各项工作中去，把思想政治工作与校园文化建设结合起来，创造富有校园特色的文化氛围。要把思想政治工作与社会实践结合起来，组织学生参加必要的生产劳动、社会调查、科技文化服务、军训训练、勤工俭学和健康有益的社会活动，提高学生的思想道德素质。要把思想政治工作与指导学生的学习、生活结合起来，通过谈心、咨询等活动，指导他们处理好在学习、成才、择业、交友、生活等方面的问题，培养学生自我教育、自我管理、自我服务、自我约束的能力。其次，要在改进上作文章。要继续发挥政治理论课和思想政治（品德）课的主渠道作用，密切联系实际，改革和充实教学内容，改进教学方法，增强教育实效。第三，要在典型上作文章。榜样的力量是无穷的。要充分考虑青少年学生崇拜伟人、敬仰英雄的特点，充分发挥先进典型的榜样示范作用。要鼓励青少年多读伟人传，包括政治家、军事家、教育家、科学家、医学家等。要坚持不懈地开展学雷锋、学赖宁活动，继续深入开展向徐洪刚、聂思兴以及陈小仙、郑玉影等先进模范人物学习的活动，培养青少年学生坚强勇敢、见义勇为、助人为乐、积极进取的良好品质。要及时发现、培养和宣传各行各业涌现出的具有时代特征的英模人物，使他们成为青少年学生崇敬、学习的榜样，引导青少年学生学英模、做英模。要切实增强实效性，努力构筑学校思想政治工作工作的新体系。各级要以提高学校思想政治工作的实效性为目标，努力构建和完善学校思想政治工作网络四大体系。一是学校思想政治工作的目标体系。要遵循青少年学生的身心发展规律，针对不同年龄及学习阶段的理解和接受能力，科学地确定幼儿、小学、初中、高中、大中专各教育阶段的思想政治工作目标，形成由低到高、相互衔接的学校思想政治工作目标体系。二是学校思想政治工作的内容体系。主要是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为中心内容的马克思主义理论教育，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育；中华民族优良道德传统和革命传统教育；适应时代发展、社会进步以及建立社会主义市场经济体制要求的素质教育；艰苦奋斗、勤俭节约教育。三是学校思想政治工作的队伍体系。学校专职政工队伍是学校思想政治工作队伍体系的主导力量。要制定优惠政策，稳定学校政工队伍，吸引优秀人才从事学校思想政治工作。学生干部队伍是学校思想政治工作队伍体系的重要力量，认真选拔、培养使用好学生干部，使之在学校思想政治工作中发挥模范带头作用。四是学校思想政治工作的社会体系。加强学校思想政治工作，不仅是学校的根本任务，全党全社会都负有重要责任。学校、家庭、社会要三位一体、密切配合、互为补充、努力消除“死

（二）切实解决教育经费问题。各级党政要从促进经济社会发展的全局出发，紧紧抓住这次教育工作会出台的《教育筹资政策的难得机遇，抓好政策落实，尽量解决好教育经费问题。在这方面，市委、市政府总的指导思想是：凡是上级有明确规定的，要坚决贯彻执行；凡是上级规定有弹性的，要就高不就低执行。总之，要采取积极措施，尽快建立由政府办学为主体、社会各界多方筹资办学的投入体制，逐步建立必要的专用教育基金。各地要进一步总结群众办学的经验，实行“人民教育人民办”，发动群众集资办学。同时，各级各类学校都要加强经费管理，厉行节约，勤俭办教育，提高教育经费的使用效益，努力减轻学生和社会的负担。

（三）努力加强教师队伍建设。全面贯彻教育方针，提高教育质量，关键是建设一支人员精干、素质优良、结构合理、相对稳定的教师队伍。“善之本在教，教之本在师”，反映了教师的客观规律。各级要把加强教师队伍建设作为促进教育事业发展的根本性任务，采取有效措施抓紧、抓好。要切实加强校长队伍的建设，象培养后备干部那样做好校长培训工作，进一步提高他们的领导能力和管理水平。要通过多种方式，加强跨世纪学科带头人和中青年骨干教师队伍建设。要采取切实措施，解决好教师的工资待遇、医疗、住房等问题，使其安居乐业。要认真解决民办教师问题。

（四）注重做好企地结合办教育的文章。胜利油田是国家的特大型企业，其主战场在东营市，这是我们的一大优势。我们要研究切实可行的办法，不仅发挥油田在促进经济建设方面的优势，而且要发挥油田在促进教育方面的优势。要坚持把地方和油田的教育作为一个整体来看待，根据“黄河三角洲地区教育发展战略研究”，总体规划，认真实施区域教育发展的总体战略，努力实现地方与油田教育统筹规划，优势互补，共同发展。各级政府和教育部门要根据城区学校密集的特点，切实发挥好职能作用，立足长远，合理规划城区教育布局。多年来，胜利油田对教育投入比较大，各级各类学校的水平比较高，各级要注意研究政策，做好工作，使其在促进整个区域教育发展方面发挥更大的作用。

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

“角”和“空档”，形成全社会齐抓共管的局面。社会环境状况影响着对青少年学生的教育效果。各级理论宣传、新闻出版、广播电视、文化艺术等部门要坚持以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的情操塑造人，以优秀的作品鼓舞人，把培养“四有”新人作为自己的神圣职责。公安、工商、文化等部门要加强对文化市场和娱乐场所的管理，查禁淫秽书刊、音像制品，打击教唆青少年犯罪活动，为青少年健康成长创造良好的环境。

四、加强领导，落实责任，为全市教育事业的发展提供可靠保证

实施教育优先发展战略，落实“教育立市”方针，加快我市教育改革和发展步伐，最根本的就是要把这一战略思想贯穿于各级党委和政府的领导工作之中，并通过领导者的组织实施，化为广大干部群众的的具体行动。各级党委和政府加强对教育工作的领导，要着重抓好以下几点：

一是落实领导责任，真正把教育工作摆上重要位置。教育事业是立国富民的千秋大业，各级党委、政府要拿出抓经济建设的劲头抓好教育，多深入基层调查研究，多造“教育优先”的舆论，多办“教育优先”的实事，在落实“教育立市”战略方针上下真功夫。各级都要把教育工作列入重要议事日程，纳入本地区经济和社会发展规划，在部署检查和总结工作时列为一项重要内容。各级政府每年在向人大报告工作时，都要有教育工作的实际内容。要建立健全领导到位、定期研究、及时决策的工作制，对教育改革和发展中遇到的重大问题，党委和政府要专门召开会议，及时指导、果断决策、认真解决。为把责任落到实处，各级要建立健全领导干部教育目标任期责任制，并建立正常的考核制度。党委组织部和政府有关部门要把重视教育，保证教育投入，为教育办实事等作为各级领导干部的任期责任目标和考核政绩的重要内容。抓教育不力的领导干部，不是称职的领导干部。

二是抓住关键环节，搞好学校党组织和领导班子建设。要坚持党的民主集中制，活跃党的组织生活，建立健全各项制度。要吸收优秀教师和青年学生中的优秀分子入党，不断壮大教育战线的党员队伍。要在市教育部门建立党工委，在党工委的领导下，搞好各级教育部门和各级各类学校党组织和领导班子建设。实践证明，加强领导班子建设是对教育工作的有效领导的一个极其重要的环节。要选拔德才兼备、熟悉教育工作、忠于教育事业、有较高文化水平和管理能力优秀的人才来领导和管理工作，特别要配备好一、二把手，把思想好、作风正、年富力强的同志充实到领导班子中来，充分发挥学校党组织的核心领导作用和战斗堡垒作用。

三是调动各方面积极性，全社会齐心协力办教育。教育事业绝不单纯是学校部门的事情，全党全社会都负有重要责任。要充分调动各个部门、各条战线、各行各业办教育的积极性，有钱出钱，有物出物，有力出力，急教育之所急，帮教育之所需，真正形成全党全社会办教育的强大合力。

四是求真务实，大力倡导尊师重教的社会风尚。百年大计，教育为本；教育工作，教师为本。尊师重教不能停留在口头上，关键是要动真的、办实的。只有扎扎实实办实事、办好事，才能真正提高教师的地位，使教师成为全社会最受人尊重的职业。要切实保证实现《教师法》和《中国教育改革和发展纲要》所规定的教师工资待遇的目标，民办教师的待遇要逐步做到与公办教师同工同酬。要定期表彰和奖励优秀教师和作出贡献的教育工作者，在全市进一步形成尊师重教的良好风尚。

加快教育改革与发展关系到我市现代化建设和改革开放的全局。各级党委政府要真正把教育作为大事来抓，把全社会各行各业都要关心、支持教育事业，要通过有力的政策扶持和广大干部群众的共同努力，在我市创造一个有利于教育事业发展的良好的物质条件和社会环境。我相信，只要全市上下齐心协力，真抓实干，真正把教育摆在优先发展的战略地位上，只要真正把“教育立市”的方针落到实处，我市教育事业一定会出现大发展的崭新局面！

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

（上接第一版）也为教育改革和发展提供了难得的机遇和动力。根据全国、全省教育工作会议精神，结合我市实际，市委、市政府确定从现在起到本世纪末，我市教育工作的指导思想是：继续认真贯彻落实“教育立市、科技兴业”战略方针，全面实施《中国教育改革和发展纲要》，以

拓宽投入渠道，保证教育经费的稳定增长。一是增加各级财政对教育的投入。按照《纲要》和省的要求，到本世纪末，全市财政性教育经费支出占地方国内生产总值的比例要达到4%。

为此，全市财政预算内教育经费支出占财政总支出的比例要尽快达到22%以上。切实做到三个增长，即：政府拨款的增长高于财政支出总额的增长，按在校生人均的教育费用逐年增长，教师实际收入和平均公用经费逐年增长。从1995年开始，市、县区都要设立义务教育专项补助经费和职业教育专项补助经费。二是改革完善教育附加的征管办法。征收的标准严格按省规定执行，有上下限的，就高不就低。教育费附加要确保用于教育事业，任何个人、单位不得扣减、挪用。三是开辟教育筹资新渠道。除执行省里确定开征的城镇职工义务教育费四项费用外，市委、市政府确定，将社控附加费全部用于教育，这是我市开辟的一条新渠道。各级财政、税务、教育部门要尽快研究制定新开征教育费用的征收管理办法，并认真组织实施。各县区可根据实际，在政策规定允许的范围内，开辟其它筹资渠道。

落实优惠政策，改善办学条件。实现基本普及九年义务教育的目标、除政府增加教育投入外，仍然要坚持集资办学的路子。农村教育集资主要用于农村学校危房改造和新建校舍，改善基本办学条件，审批权放在县区人民政府。支持学校大力发展校办产业和勤工俭学。

完善经费管理体制，提高教育投入效益。从1995年开始，教育经费实行预算单列，每年由教育行政部门提出建议，报同级财政部门，由同级政府列入预算，批准后实施。市、县区根据有关规定尽快成立“教育内部结算中心”，并积极创造条件，建立市教育银行，运用金融手段支持教育事业的发展。

七、继续强化领导，把教育改革和发展的措施落到实处

教育事业发展的富民强，影响千秋万代。大力发展教育事业是国家民族走向振兴、昌盛的必由之路。各级都要从面向二十一世纪的长远目标着眼，从加速黄河三角洲开发建设的现实需要出发，深化对加快教育事业发展的重大意义的认识，增强责任感、使命感，切实加强领导，确保我市教育发展目标任务的实现。

首先，目标责任要更明确。各级党委、政府要切实担负起领导教育的责任，真正把教育工作列入重要议事日程，纳入经济社会发展总体规划 and 年度计划，并充分体现优先的原则。坚持各级党政一把手亲自抓、负总责，分管领导靠上抓，定期研究解决教育工作中的问题。要建立教育目标责任制考核制度，把教育工作作为各级党委、政府任期的一项重要工作进行严格考核。这次会上，市政府要和各县区签定到1996年基本实现我市“两基”目标责任书，区县也要把任务目标层层分解，落实到乡镇、村，确保如期完成。

其次，优先发展要真落实。加快教育发展不能仅仅说在嘴上，写在纸上，关键是实实在在地落在行动上。我要特别强调的是，凡是国家和省出台的政政策，要坚决贯彻执行；凡是上级有弹性规定的，要就高不就低；凡是符合上级精神，切合我市实际，有利于教育事业发展的，要研究制定政策，大胆实施。第三，实现突破要重合力。实现我市教育事业的更大发展，必须依靠社会各界和全市人民的共同努力，必须依靠上下、各级各部门的整体合力。

全市上下要积极行动起来，把握机遇，真抓实干，全面落实教育优先发展战略目标和市委、市政府提出的各项任务，不断把我市教育事业推向前进，为黄河三角洲开发跨世纪工程的实施做出更新、更大的贡献。